

Uchwała Nr S.O. XI/421/39/12

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 10 grudnia 2012 roku

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Czarny Dunajec
na 2013 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń

Członkowie - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Czarny Dunajec na 2013 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2013.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Czarny Dunajec projekt uchwały budżetowej na rok 2013.

Analiza przedłożonych do Izby materiałów daje podstawę do stwierdzenia, że projekt budżetu Gminy Czarny Dunajec opracowany został ogólnie w sposób zgodny z wymaganiami prawa właściwego dla zakresu uregulowań objętych uchwałą. Struktura i przedmiot uregulowań uchwały budżetowej spełniają obowiązujące w tym zakresie wymagania ustalone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w gminie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

Planowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota

planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących zachowuje wymogi ustalone unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2013 rok przewiduje ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – deficyt budżetu, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównoważenia deficytu wykazuje, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie spowodują przekroczenia w 2013 roku limitów długu publicznego z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które obowiązują do 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanej wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2013-2024 - w zakresie podstawowych wielkości budżetu na 2013 rok, o których mowa w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jak również w zakresie projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy przedstawionych dokumentów składających się na projekt uchwały, Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące jej zapisy i zagadnienia:

- 1) W załączniku nr 7 wśród zadań przewidywanych do realizacji w 2013 r. ze środków funduszu sołeckiego, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim, wykazano m.in. wydatki w ramach środków wyodrębnionych dla Sołectw: Odrowąż, Stare Bystre i Załuczne w rozdziale 75412 z przeznaczeniem na remonty remiz OSP odpowiednio w kwotach: 25.000,00 zł, 10.000,00 zł i 7.000,00 zł, a w ramach środków wyodrębnionych dla Sołectwa Podczerwone – wydatki w rozdziale 75412 na modernizację placu przed remizą OSP, w kwocie 29.550,00 zł. Skład Orzekający zauważa, że jeśli budynki określone wyżej jako „remizy OSP”, a w przypadku Sołectwa Podczerwone – nieruchomość gruntowa stanowiąca plac przed remizą OSP, nie są własnością Gminy Czarny Dunajec, to finansowanie remontów (modernizacji) tych nieruchomości z budżetu może być realizowane tylko w zakresie w jakim stanowi to zapewnienie gotowości bojowej tamtejszych Ochotniczych Straży Pożarnych w rozumieniu art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2009 r. Nr 178 poz. 1380 z późn.zm.) i w formach przewidzianych w tej ustawie.
- 2) Projekt uchwały budżetowej na 2013 rok nie wyodrębnia w odpowiedniej formie wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na gospodarowanie odpadami. Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn.zm.) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, a z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu

gospodarowania odpadami komunalnymi. Zatem dochody i wydatki w przedmiotowym zakresie winny być określone w planie dochodów i wydatków budżetu (np. w formie załącznika do uchwały), stosownie do unormowania art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowowprowadzonych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Jozeł Zoń