

Uchwała Nr S.O. XI/421/15/14

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 1 grudnia 2014 roku

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Czarny Dunajec
na 2015 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń

Członkowie - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Czarny Dunajec na 2015 rok

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2015 –
z uwagami przedstawionymi w treści uzasadnienia.**

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Czarny Dunajec na 2015 rok opracowany przez Wójta Gminy.

Analiza przedłożonych do Izby materiałów daje podstawę do stwierdzenia, że projekt budżetu Gminy Czarny Dunajec został opracowany zgodnie z przepisami prawa stanowiącymi o przedmiocie i zakresie uregulowań zawartych w uchwale budżetowej, w tym w szczególności z wymaganiami wynikającymi z unormowań ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w Gminie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

Określone w projekcie budżetu dochody, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym pod względem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz zadania z zakresu administracji rządowej zlecone Gminie

na mocy ustaw. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących zachowuje wymogi ustalone unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2015 rok przewiduje dodatnią różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – nadwyżkę budżetu, która ma być przeznaczona na sfinansowanie spłat istniejącego długu z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich. Spłata długu stanowiąca rozchody budżetu łącznie w kwocie 8.905.200,00 zł ma być również finansowana z planowanych przychodów budżetu pochodzących z kredytów i pożyczek a także z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które to środki – jak wynika z zapisów zamieszczonych na str. 4 objaśnień do projektu budżetu – były zaplanowane w budżecie na 2014 r. a nie zostaną w tym roku wydatkowane.

Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanej i przedłożonej do Izby wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarny Dunajec - w zakresie podstawowych wielkości budżetu na 2015 rok, o których mowa w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jak również w zakresie planowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Analiza projektu budżetu na rok 2015 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje, że w roku 2015 i w latach następnych do końca okresu objętego prognozą, nie zostaną przekroczone relacje z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego i inne postanowienia związane z wykonywaniem budżetu w 2015 r., pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy przedstawionych dokumentów składających się na projekt uchwały, Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące jej zapisy:

- 1) Według tabeli nr 1, w ramach dochodów planowanych w dziale 600 Transport i łączność, planuje się dotacje celowe z samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, które – jak wynika z zapisów na str. 10 objaśnień do projektu budżetu – są przeznaczone na budowę chodnika przy drodze wojewódzkiej w Podczerwonym. Środki te winny być zatem, zgodnie z przepisem art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wymagającym wyodrębnienia w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, wykazane w załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej, który ustala dochody i wydatki na tego rodzaju zadania. Należy dodać, że w zapisie § 5 ust. 5 sentencji uchwały wskazując na załącznik nr 5, pominięto słowo „dochody”.
- 2) W „Zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2015 roku” zamieszczonym w załączniku nr 7 do uchwały, w łącznym zestawieniu danych zamieszczonym pod tabelą w ramach dotacji celowych, które wynoszą 1.576.000 zł wykazano „dotacje celowe w zakresie wydatków bieżących” w wysokości 9.859.000 zł, oraz „dotacje celowe inwestycyjne” w kwocie

765.000 zł. Niezależnie od ww. błędu o charakterze rachunkowym należy zauważyć, że tak podane wielkości ogólne rodzajów dotacji nie korespondują z treścią zestawienia zawartego w załączniku, w którym nie dokonano podziału na dotacje w zakresie wydatków bieżących i w zakresie wydatków majątkowych (na zadania inwestycyjne).

Z zastrzeżeniem powyższych uwag, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu
Orzekającego

OZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Józef Zorń