

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

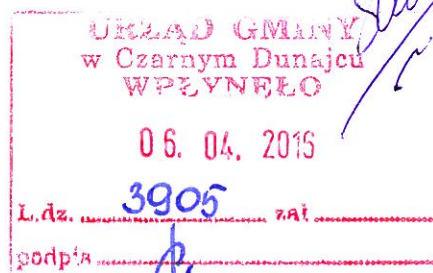
tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

FN. 3022. 4. 2016

Nowy Sącz, 4 kwietnia 2016 r.

S.O.XI/423/16/16

L.dz. *22* /16



Szanowny Pan
Józef Babicz

Wójt Gminy
CZARNY DUNAJEC

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu
[Signature]
Różana Jakubowska

Uchwała Nr S.O. XI/423/16/16

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 4 kwietnia 2016 r.

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarny Dunajec
za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Józef Zoń
Członkowie:	- Bożena Jakubowska
	- Marek Łopata

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Czarny Dunajec sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 r.

p o s t a n o w i ł:

- 1) pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czarny Dunajec za 2015 rok,**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Gminy.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 24 marca 2016 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarny Dunajec za 2015 r. złożone przez Wójta Gminy w realizacji obowiązku ustalonego przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

W toku czynności związanych z wydaniem opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok, Skład Orzekający zapoznał się również z wynikami analizy sprawozdań Gminy sporządzonych i przedłożonych do Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r. poz.119 z późn.zm.) oraz na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz.U. z 2014 r. poz. 1773), jak również z bilansem z wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2015 r. na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (t.j.: Dz.U. z 2013 r. poz. 289 z późn.zm.). Porównano również dane przedstawione w sprawozdaniach w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów z uchwałą budżetową na 2015 rok według stanu na koniec roku budżetowego, po zmianach dokonanych w okresie roku.

Analiza treści sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok wykazuje, że spełnia ono pod względem szczegółowości i zakresu danych, wymogi ustalone przepisami art. 269 pkt 1, 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Sprawozdanie to przedstawia planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach ogólnie zgodnych z uchwałą budżetową, po uwzględnieniu zmian dokonanych w roku budżetowym przez Radę Gminy oraz Wójta Gminy. Zwracają jednak uwagę niezgodności kwot planu wydatków wykazanych w ww. sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach Rb-28S i Rb-50 z wielkościami planu wynikającymi z budżetu, dotyczące grupy wydatków związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych oraz grupy dotacji na zadania bieżące w rozdziałach 80101, 80110 i 80150, których okoliczności wystąpienia zostały wyjaśnione w piśmie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 1 marca 2016 r. znak: FN.3035.10.2016 podpisanym przez Wójta i Skarbnika Gminy Czarny Dunajec. Dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu pozostają w zgodności z odpowiednimi wielkościami wynikającymi ze sprawozdań statystycznych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2015 r.

Planowane dochody i wydatki budżetu w ujęciu ogółem osiągnęły według stanu na koniec 2015 r. wysoki poziom wykonania, a jednocześnie nie wystąpiły istotne odchylenia w wykonaniu planu w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 77.320.075,57 zł, co stanowi 99,57 % ich planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 75.298.087,10 zł, a więc na poziomie 95,04 % planu. Powyższa kwota wykonanych wydatków budżetu obejmuje wydatki niewygasające w wysokości 269.300,65 zł, które zgodnie z uchwałą organu stanowiącego podjętą na podstawie przepisów art. 263 ust. 2 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych, faktycznie będą realizowane w 2016 roku. Wydatki majątkowe zaplanowane na 2015 r. w łącznej kwocie 18.087.302,53 zł zostały wykonane na poziomie 91,69% planu i ich udział w zrealizowanych wydatkach budżetu ogółem wyniósł 22,03 %.

Dane wykazane w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie wskazują aby na koniec roku budżetowego wystąpiły w Gminie Czarny Dunajec przypadki przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Nie stwierdzono również w toku badania sprawozdań, przesłanek wskazujących na wystąpienie istotnych naruszeń prawa w trakcie wykonywania budżetu gminy obowiązującego w 2015 roku.

Według przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie sprawozdań, wynik budżetu Gminy Czarny Dunajec na koniec roku budżetowego został ustalony prawidłowo. Z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2015 r. wynika, że w 2015 roku wystąpiła dodatnia różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami a zrealizowanymi wydatkami (nadwyżka) w kwocie 2.021.988,47 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym, po uwzględnieniu deficytu budżetu z lat ubiegłych, stanowi niedobór budżetu w wysokości 27.796.286,51 zł.

Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na formularzu Rb-Z wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2015 roku łączna kwota długu gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (zobowiązania wymagalne nie występowały) wynosiła 31.520.300,00 zł - co stanowi 40,77 % wykonanych dochodów. W obecnym stanie prawnym podstawę oceny zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu i możliwości uchwalania budżetu na kolejne lata w okresie obsługi zadłużenia, wyznacza kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia tej jednostki obliczonego na podstawie art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dla kolejnych lat obsługi długu. Powołany wyżej przepis stanowi, że roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Według danych wynikających z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarny Dunajec, z uwzględnieniem jej zmian dokonanych do dnia 31 grudnia 2015 r., relacja ta mieściła się w okresie i do końca roku budżetowego 2015 w granicach ustalonych przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2015 r. Wójt Gminy Czarny Dunajec przedstawił „Informację o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2015 r.” Dokument ten zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, właściwe dla informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

[Signature]
Człof. Zoń